

и на съездах фармацевтов. Так, в 1958 г. в СССР образовалось Всесоюзное общество фармацевтов, которое провело 4 Всесоюзных съезда фармацевтов: в 1967 г. - I съезд проходил в г. Пятигорске; в 1974 г. II съезд в г. Риге; в 1980 г. - III съезд в г. Кишиневе и в 1981 - IV съезд в г. Казани.

Развивалась аптечная сеть. Если в 1914 г. только в Российской Федерации было 4932 аптеки, то уж к началу 1985 г. число их составило 29768. К началу Великой Отечественной войны в Беларуси функционировало 628 аптек, 600 аптечных пунктов, 117 аптечных магазинов и 14 контрольно-аналитических лабораторий. В 1982 г. в республике насчитывалось 1076 хозрасчетных и 108 бюджетных больничных аптек. Хозрасчетную аптечную сеть составляют 440 городских, 602 сельских аптек. За период с 1984 по 1989 гг. количество хозрасчетных аптек возросло еще на 91 аптеку.

Вместо Главного аптечного управления при Минздраве Беларуси, 6 областных и Минского городского аптечных управлений создано Республиканское производственное объединение «Фармация». Открытый в области фармацевтической науки в БССР было достаточно много, ибо все республиканские академические фармацевтические институты, научно-исследовательские институты, институты (факультеты) усовершенствования провизоров давали стране свою научную продукцию. В 1959 г. был организован фармацевтический факультет на базе Витебского медицинского института, а в 1971 г. на базе Белорусского института усовершенствования врачей был открыт фармацевтический факультет.

Тематика выступлений белорусских ученых на съездах фармацевтов в своей республике по достижениям в науке основных дисциплин: организации и экономики фармации, технологии лекарств, фармакогнозии и фармацевтической химии нами опубликованы [2-4].

ЛИТЕРАТУРА

1. Сорокина Т.С. История медицины. – М., 1994. – С. 342-345.
2. Эляшевич Е.Г. Организация фармации и отражение ее развития в республиканских съездах. «Вестник фармации», № 3 (33). – Витебск. ВГМУ, 2006. – С. 90-96.
3. Эляшевич Е.Г. Технология лекарственных средств на съездах фармацевтов БССР. «Вестник фармации», № 2 (32), Витебск. ВГМУ, 2006. С-89-91.
4. Эляшевич Е.Г. Седьмой съезд фармацевтов Республики Беларусь – зеркало фармации

начала XXI века. «Вестник фармации», № 4 (34), Витебск, ВГМУ, 2006. – С.93-95.

Поступила 13.05.2008 г.

В.Ф. Сосонкина.

ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ СЛУЖБОЙ В БЕЛАРУСИ, ЕЕ ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА НА РАЗНЫХ ЭТАПАХ РАЗВИТИЯ (1919 – 2007гг.)

РУП «БелФармация»

24 января 1919 года был организован Народный Комиссариат здравоохранения БССР (Наркомздрав). Первоначально в составе Наркомздрава был создан фармацевтический подотдел (в 1922 году реорганизован в фармотдел с возложением на него функций организации торговли). В сентябре 1920 года организованы фармацевтические подотделы (секции) уездных отделов здравоохранения с целью руководства организацией аптечного дела на местах. В этот же период Наркомздравом БССР разработано и утверждено «Положение о фармацевтических подотделах уездных отделов здравоохранения» [1,2].

В августе 1923 году при Наркомздраве БССР учреждена фарминспекция (вместо фармотдела), в функции которой входило руководство аптечным делом, разработка правил отпуска лекарств населению, осуществление контроля за работой аптек и отпуском лекарств населению. Торговые функции по медицинскому снабжению перешли в ведение отдела торговли медико-санитарным имуществом Белмедторга (организован 1 октября 1923 г.).

Наркомздравом разработано и утверждено «Положение о Белмедторге», в соответствии, с которым Белмедторг являлся автономной единицей при Наркомздраве, действующей на основе хозяйственного расчета под непосредственным руководством и контролем Комиссариата. Белмедторг занимался снабжением аптек и лечебных учреждений медикаментами и медицинским имуществом через Центральный аптечный склад (ЦАС), который находился в его подчинении [3].

Поступление аптечных товаров на ЦАС, осуществлялось согласно договоров поставки, заключенных Белмедторгом с различными организациями – химическими и текстильными синдикатами, стеклотрестом.

В 1924 году в Минске организована галеново-фармацевтическая фабрика (лаборатория), которая выпускала простейшие медикаменты (валериановые и мятные капли, настойки полыни и ландыша, фасовала сухую чернику, ромашку, нафталин, питьевую соду и т.д.). Находилась она также в подчинении Белмедторга [4]. Белмедторг совместно с Наркомздравом разработал проект открытия аптек, в том числе 10 - в сельской местности, располагая их по одной в каждом округе. Для борьбы со значительным фальсификацией медикаментов организовал через сельскую кооперацию торговлю медикаментами широкого потребления. Внеаптечная торговля лекарственными средствами (через магазины потребительской кооперации) в сельской местности была временной и вынужденной мерой, поскольку аптечные управления не могли взять на себя задачу лекарственного снабжения сельского населения в полном объеме. В крупных городах (Минск, Витебск, Могилев) аптеки находились в ведении аптечных управлений, а в 1924 году стали создаваться хозрасчетные аптечные управления и в других округах [5,6]. В декабре 1924 года при окружных отделах здравоохранения учреждены должности инспекторов по фармацевтической части для укрепления аптечного дела на местах. В начале 1925 года Наркомздравом разработаны инструкции «О правах и обязанностях фарминспекторов округов БССР».

С целью упорядочения деятельности работающих аптечных учреждений (аптек, аптечных складов) 22 июля 1925 года Совнарком БССР утвердил положение «Об окружных аптечных объединениях – Аптекоуправлениях БССР». В тот период БССР в административном отношении делилась на 10 округов (Минский, Витебский, Могилевский, Бобруйский, Борисовский, Полоцкий, Слуцкий, Оршанский, Мозырский, Калинковичский). В округах проживало 3805260 человек, остальная численность населения БССР приходилась на города – 383502 человек [7].

На начало 1926 года в БССР было 132 внебольничных аптек. Кроме хозрасчетных аптек, имелось 29 больничных и 23 амбулаторные аптеки. Количество всех фармацевтических работников составляло 724 человека, в том числе работающих в хозрасчетных аптеках – 543 [8,9]. До середины 1930 года медицинским снабжением аптечных, лечебно-санитарных учреждений и развитием химико-фармацевтической промышленности в БССР по-прежнему занимался Белмедторг, как «медико-торгово-промышленный и снабженче-

ский орган Наркомздрава БССР». Номенклатура лекарств и других аптечных товаров Белмедторга постоянно увеличивалась, например, в 1924 – 1925 гг. она составляла до 2500 товарных позиций [1,10].

Поставка в округа медикаментов и другого медимущества осуществлялась с Центрального аптечного склада Белмедторга по договорам и заявкам аптекоуправлений. В связи с неудовлетворением потребности отдельных аптекоуправлений необходимыми импортными медикаментами, Белмедторг совместно с Наркомздравом установили коэффициент суммы импортных товаров для каждого округа. Правлением Белмедторга ежемесячно издавался информационный конъюнктурный листок состояния аптечного рынка БССР, в котором указывались причины дефектуры товаров и принимаемые меры, перспективы поступления импортных товаров, изменения цен на медикаменты, медицинский инструментарий и другое медимущество, состояние заготовки лекарственного растительного сырья в разрезе каждого аптекоуправления и др. информация [4].

24 июля 1930 года Наркомздравом утверждён статус Центрального управления аптечными предприятиями БССР (Белаптекоуправление) с целью создания системы для руководства аптечным делом в республике и организации снабжения медикаментами. Белмедторг был ликвидирован. Окружные аптечные управления остались самостоятельными и не вошли в состав центрального управления.

К концу 1934 года в БССР насчитывалось 211 аптек, в том числе 69 городских и 142 сельских, 5 аптек считались кустовыми. Кроме того, в аптечной службе республики уже имелось 7 аптечных складов, база лабораторного оборудования и белорусская контрольно-аналитическая лаборатория при Гомельском губздравотделе.

За 10 лет с 1926 по 1937 годы в республике открыто 136 новых аптек, т.е. больше, чем их было в 1926 году. Число аптек составило 268. Кроме того, в республике функционировало 37 магазинов санитарии и гигиены и 257 киосков.

Для обеспечения работы аптечного хозяйства в новых условиях возникла необходимость пересмотра существующей формы организации руководства аптечными предприятиями.

4 сентября 1938 года Белаптекоуправление было реорганизовано в Главное аптечное управление (ГАПУ) Наркомздрава БССР с областными отделениями (Минским, Витеб-

ским, Гомельским, Могилевским, Полесским). В непосредственном ведении ГАПУ были республиканские базы мединструментов и лабораторного стекла, оборудования и реактивов, а также химико-фармацевтический завод в Минске.

В связи с присоединением к Белоруссии в 1939 году западных областей, в 1940 были организованы областные отделения ГАПУ в Барановичах, Белостоке, Бресте, Вилейке и Пинске с аптечными складами при них. В составе Белостокского отделения была создана межрайонная аптечная база в Гродно.

Аптечная служба БССР перед началом ВОВ включала 628 аптек (306 городских, 322 сельских), 600 аптечных пунктов, 117 аптечных магазинов, 251 аптечный киоск, 14 аптечных складов, 14 контрольно-аналитических лабораторий, 2 галеновые лаборатории (в Витебске и Могилеве), химико-фармацевтический завод в Минске. Помимо хозрасчетных аптек, было 68 больничных аптек [11].

В аптечной службе БССР работало свыше 1400 специалистов, в том числе с высшим фармацевтическим образованием около 300 человек.

За годы Великой Отечественной Войны из аптечного хозяйства уцелело только 85 аптек [11]. В декабре 1943 года возобновил работу Народный Комиссариат здравоохранения БССР и его Главное аптечное управление (аптечные управления на местах), перед которыми была поставлена первоочередная задача: в самый короткий срок восстановить лечебно-профилактическую и аптечную сеть, организовать освобожденному населению лечебную и медикаментозную помощь [12].

По состоянию на 1 октября 1944 года в республике функционировало 294 аптеки. Складские помещения открывались в основном на базе аптек, бывших соборов и уцелевших объектов.

До конца 1944 года возобновили свою деятельность все областные аптечные склады и Центральный аптечный склад в Минске.

К началу 1945 года в БССР уже функционировало 356 аптек, а к концу 1947 года аптечная сеть была полностью восстановлена – функционировало 537 аптек (остальные отошли к Польше) [11].

На основании приказа ГАПУ Наркомздрава БССР от 26 марта 1946 года № 43 в его структуру входили: Центральный аптечный склад и рентгено-мастерская при нем, химико-фармацевтический завод в Минске, 12 областных аптечных управлений (Минское, Могилевское, Витебское, Полесское, Гомельское,

Барановичское, Пинское, Молодеченское, Брестское, Гродненское, Полоцкое и Бобруйское).

В 1949 году Минский химико-фармацевтический завод был выведен из структуры ГАПУ БССР и перепрофилирован на производство пенициллина. С целью сохранения собственного производства лекарственных средств была активизирована работа по открытию галеновых лабораторий в областях [13]. ГАПУ в тот период осуществляло общее руководство аптечной службой республики и представляло отчеты о финансово-хозяйственной деятельности в республиканские органы. Областные аптечные управления, подчиняясь ГАПУ, в финансовом отношении были в зависимости от местных органов. Это обстоятельство лишало ГАПУ в полной мере распоряжаться финансовыми ресурсами областных аптечных управлений. В соответствии с постановлением Совета Министров БССР от 12 мая 1949 года № 497 областные аптечные управления переименованы в областные отделения ГАПУ МЗ БССР, что в последующие годы позволило ускоренными темпами расширить аптечную сеть и улучшить ее материально-техническую базу.

В 1950 году в республике насчитывалось 658 аптек (в т.ч. 43 больничных) и 1688 аптечных пунктов.

В связи с упразднением Барановичской, Бобруйской, Пинской, Полеской и Полоцкой областей (Указ Президиума Верховного Совета СССР и БССР от 8 января 1954г.) аптечное хозяйство этих областей было передано областным отделениям ГАПУ Министерства здравоохранения БССР (Брестскому, Витебскому, Гомельскому, Гродненскому, Минскому, Молодеченскому и Могилевскому) [14]. В марте 1954 года (по примеру РСФСР) организованы межрайонные конторы при областных отделениях ГАПУ в гг. Барановичи, Пинск, Полоцк, Мозырь, Слуцк и Бобруйск, к которым прикреплены аптечная розничная сеть, межрайонные аптечные склады, аналитические лаборатории и оптические мастерские. Но с 1 ноября 1955 года конторы были ликвидированы, поскольку в каждой области было менее 100 аптек, руководство которыми могли осуществлять областные аптечные управления. В указанных выше городах остались только хозрасчетные межрайонные аптечные склады и сохранены контрольно-аналитические лаборатории [14,15].

В соответствии с постановлением Совета Министров БССР от 15 ноября 1957 года № 691, ГАПУ объединилось с управлением снабжения Министерства здравоохранения

БССР (Белмедхозснаб) и стало именоваться Главное аптечное и санитарно-хозяйственное управление Министерство здравоохранения БССР. Номенклатура товаров вновь созданного управления составляла более 10000 наименований. Помимо медикаментов, медицинско-инструментария и оборудования, номенклатура пополнилась еще санитарно-хозяйственными предметами, больничным бельем, стройматериалами, автотранспортом и т.д. В 1966 году управление снова было разделено на два самостоятельных Главных управления: Главное аптечное управление и Главное управление снабжения Министерство здравоохранения БССР [16,17].

В 1960 году в БССР функционировало 708 хозрасчетных аптек (283 городских, 425 сельских), 2566 аптечных пунктов, 74 больничные аптеки. С 1 января 1964 года областные отделения ГАПУ были переданы облздравотделам на правах хозрасчетных организаций, за исключением аптек г. Минска (вошли в структуру ГАПУ) [11]. С 15 сентября 1964 года закрыта галеново-фасовочная лаборатория в Минске в связи с открытием фармацевтической фабрики в Борисове [18].

По состоянию на 1 января 1972 года аптечная сеть, подведомственная ГАПУ включала: 6 областных аптекоуправлений, Центральный аптечный склад, 6 областных и 5 межрайонных аптечных складов, 964 аптеки (городских – 359, в т.ч. ЦРА – 115 и ЦГА - 1; сельских – 605), 11 аптекарских магазинов, 279 аптечных киосков, 3208 аптечных пунктов (в т.ч. 101 первой группы), 23 лотка, 13 контрольно-аналитических лабораторий. Кроме хозрасчетных аптек, в республике функционировало 172 больничные аптеки (бюджетные) [19].

С 1 января 1972 года аптечные управления облздравотделов переданы в непосредственное подчинение облисполкомов, оставив в подчинении ГАПУ Министерство здравоохранения БССР аптечные учреждения г. Минска [11]. Это был период полного расцвета аптечной службы в республике, развития и укрепления материально-технической базы аптек, складов, создания больничных хозрасчетных аптек и межбольничных аптек, организации справочно-информационной службы и т.д.

За 1972 – 1988 годы хозрасчетная аптечная сеть увеличилась на 250 аптек. С 1 марта 1989 года областные аптечные управления были выведены из состава облисполкомов и реорганизованы в областные производственные объединения (ОПО) «Фармация». ГАПУ

Министерство здравоохранения БССР реорганизовано в республиканское производственное объединение (БелРПО) «Фармация», в структуру которого вошли аптечные учреждения г. Минска [11].

В 1991 году в Беларуси функционировали 1218 государственных хозрасчетных аптек, из них 612 городских и 606 сельских [11].

В последующие годы из подчинения БелРПО и ОПО «Фармация» были переданы в подчинение лечебно-профилактическим учреждениям больничные аптеки. За период 1991 – 1995 годы было передано субъектам хозяйствования других форм собственности 40 государственных аптек (из них 21 в г. Минске), 6 вышли на аренду, часть была закрыта [11].

В сентябре 1992 года в составе Министерства здравоохранения было создано Главное управление по фармации, медицинской технике и регламентации. Под его контролем началась работа по регистрации лекарственных средств, изделий медицинской техники и медицинской назначения, а также товаров народного потребления, которые потенциально могли нанести вред здоровью человека; лицензированию фармацевтической деятельности, выдачи разрешений на ввоз лекарственных средств и медицинской техники и подготовке нормативных документов в этой области [18].

В дальнейшем в связи с реорганизацией и реструктуризацией органов управления в октябре 1996 года Бел РПО «Фармация» преобразовано в Белорусское Республиканское производственное предприятие (БелРПП) «Фармация», а областные производственные объединения – в областные производственные предприятия (ОПП) «Фармация» [11].

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 15.10.1996 № 425 образован Белорусский государственный концерн по производству и реализации фармацевтической и микробиологической продукции. Концерн «Белбиофарм» координирует работу отечественных производителей, участвует в формировании экономической и научно-технической политики государства в области фармацевтической и микробиологической промышленности, разрабатывает программы ее развития и обеспечивает их реализацию.

15 октября 1997 года создано Республиканское унитарное предприятие «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении». Его образование позволило перейти на новый уровень проведения регистрации лекарственных средств, их испытаний и лицензирования фармацевтической деятельности в соответствии с международными стандартами [18].

В 2000 году учредительные документы БелРПП «БелФармация», ОПП «Фармация» и ПП «Минская фармация» приведены в соответствии с законодательством. В результате появились новые названия предприятий: Торгово-производственное Республиканское унитарное предприятие (ТПРУП) «Фармация», ТПРУП «Фармация» и ТПРУП «Минская фармация». Органом управления предприятиями «Фармация» является Минздрав Республики Беларусь.

На 1 января 2001 года государственная аптечная сеть была представлена 1002 аптеками (490 городских и 512 сельских). Кроме того, Министерством здравоохранения Республики Беларусь выдано лицензий (разрешений) на занятие фармацевтической деятельностью около 1,5 тысяч, в том числе на открытие аптечных учреждений различных форм собственности 937, из них более 300 аптек [11].

В 2004 году в составе Министерства здравоохранения создано Управление лицензирования, которое взяло на себя все функции по проведению работ по лицензированию, в том числе и фармацевтической деятельности. В том году было организовано Управление фармацевтической инспекции и организации лекарственного обеспечения, на него возложена задача по организации и координации фармацевтической работы в масштабах государства [18].

По состоянию на 1 января 2008 г. в республике насчитывалось 2482 аптеки (включая бывшие аптечные пункты и аптечные киоски) и 144 аптечных склада, из них 726 аптек и 130 аптечных складов негосударственной формы собственности, 7 испытательных контрольно-аналитических лабораторий и отдел контроля качества городского аптечного склада РУП «Белфармация». Всего государственных аптек первой – пятой категорий – 1756, в т.ч.: системы «Фармация» - 1565, организаций здравоохранения – 125, других ведомств – 66.

Таким образом, за 90 лет своего существования были разные формы организации управления фармацевтической службой республики. В зависимости от выполняемых задач и видов деятельности фармацевтическая служба имела и соответствующую организационную структуру. В 60 – 70-е годы прошлого столетия начала создаваться фармацевтическая промышленность как самостоятельная отрасль. В конце XX века на отечественном рынке наряду с государственными аптечными организациями стали функционировать фармацевтические субъекты хозяйствования негосударственной формы собственности.

В настоящее время фармацевтическая служба представляет четко организованную отрасль здравоохранения, которая обеспечивает лекарственными средствами и другими товарами аптечного ассортимента население и организации здравоохранения республики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алесин Р. Медикаментозная помощь рабочим и крестьянам за 10 лет основания БССР. //Белорусская медицинская мысль. 1929. - №1. – С. 108 - 109.
2. Национальная Академия Республики Беларусь. Ф. 46, оп. 1, д. 140. Т. 2. – С. 65.
3. Государственный архив Минской области. Ф. 465, оп.1, д. 58. – С. 17.
4. Белорусская медицинская мысль. 1928. - № 6 – 7. – С. 245 – 249.
5. Аптеки на селе.//Вестник фармации. М. - 1925. - № 4. – С. 123.
6. Вольфсон З. Аптечное дело в Белоруссии. // Белорусская медицинская мысль. 1924. - № 1. – С. 110.
7. Национальная Академия Республики Беларусь. Ф. 47, оп. 1, д. 4. – С. 219.
8. Аптечное дело в Белоруссии.//Вестник фармации. М. - 1925. - № 12. – С. 402 – 403.
9. Гарбель М.Я. Медицинский персонал Белоруссии. // Белорусская медицинская мысль. 1928. - №4 – 5. – С. 14 – 37 .
10. Белорусская медицинская мысль. 1927. - №1 – 2. – С. 167.
11. В.Ф. Гореньков, С.В.Гореньков. Фармация Беларуси XX века. – Мн.: 2001. – С. 5 – 9.
12. Приказы по Главному аптечному управлению Наркомздрава БССР. – Архив. - № 1. – 1943 – 1944. – С. 1 – 27.
13. Приказы по Главному аптечному управлению Минздрава БССР. – Архив. - № 10. – 1949. – С. 247.
14. Приказы и распоряжения по Главному аптечному управлению Минздрава БССР. – Архив. - № 26. – 1954. – С. 21.
15. Приказы и распоряжения по Главному аптечному управлению Минздрава БССР. – Архив. - №32. – 1955. – С. 195.
16. Приказы по Главному аптечному управлению МЗ БССР. – Архив. - №. – 1957. – С. .
17. Приказы по Главному аптечному управлению Минздава БССР. – Архив. - № 472. – 1966. – С. 57.
18. Г.В. Годовальников. История лекарствоведения. – Мн.: Молодечно. 2007. – С. 148 – 179.
19. Архив РУП «Белфармация» № 296. –С.1

Поступила 10.09.2008 г.
